



КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ
на государственной и
муниципальной службе

Понятие конфликта интересов

появилось в Российском законодательстве задолго до принятия ею международных обязательств по защите общества от коррупции.

Еще Концепцией реформирования системы государственной службы, утвержденной Президентом Российской Федерации 15.08.2001, было предусмотрено, что на государственной службе формируются механизмы конфликтов интересов, когда у служащих возникает личная или групповая заинтересованность в достижении определенной цели, которая влияет или может повлиять на рассмотрение вопросов при исполнении ими своих должностных (служебных) обязанностей.

Реальное внедрение в Российское законодательство

института конфликта интересов началось в 2004 году, когда Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определил содержание понятия «конфликт интересов на гражданской службе» **(формулировка действовала до 2008 года)**, как «ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации» (статья 19. «Урегулирование конфликта интересов»).

Под конфликтом интересов

согласно действующей редакции Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» **понимается ситуация**, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Законодательно закреплены три признака конфликта интересов:

- - замещение лицом должности, которая предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта;
- - влияние или возможность влияния личной заинтересованности на надлежащее, объективное беспристрастное исполнение лицом должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий);
- - наличие личной заинтересованности (прямой или косвенной).

Важным для понимания определения конфликта интересов являются два ключевых вопроса:

КАКИЕ ДОЛЖНОСТИ ПРЕДУСМАТРИВАЮТ ОБЯЗАННОСТЬ ПРИНИМАТЬ МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ?

ЧТО ТАКОЕ ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ И КАК ОНА ВЛИЯЕТ ИЛИ МОЖЕТ ПОВЛИЯТЬ НА ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ ИЛИ ИСПОЛНЕНИЕ ИМ ДОЛЖНОСТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ?

Ответы на первый вопрос содержатся для государственных гражданских служащих в пункте 12 части 1 статьи 15 Федерального закона «О государственной гражданской службе», для муниципальных служащих - в пункте 11 части 1 статьи 12 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», а для лиц, замещающих государственные должности, в Федеральном законе «О противодействии коррупции».

По сути, меры по предотвращению конфликта интересов должны принимать **ВСЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СЛУЖАЩИЕ**

- Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде **денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполнения работ или каких-либо выгод (преимуществ)** лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или):
 - состоящим с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);
 - гражданами и организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

Особым обстоятельством конфликта интересов является то, что на его наличие личная заинтересованность не только влияет но и **МОЖЕТ повлиять**, а личная заинтересованность не только обеспечивает получение выгоды, но и **ДАЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ** ее получения.

Законодатель установил, что **обнаружение конфликта интересов, обязанность уведомления о нем и его урегулирование является обязанностью, прежде всего, самого государственного и муниципального служащего (лица, замещающего государственную (муниципальную) должность.**

Под конфликт интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный (муниципальный) служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей.

Можно выделить «области регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- o выполнение отдельных функций государственного (муниципального) управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного (муниципального) служащего;
- o выполнение иной оплачиваемой работы;
- o владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- o получение подарков и услуг;
- o имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- o взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной (муниципальной) службы.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона

«О противодействии коррупции» установлено, что **функции государственного, муниципального (административного) управления** организацией представляют собой полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Таким образом, осуществление «функций государственного (муниципального) управления» предполагает, в том числе:

- o размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;
- o осуществление государственного (муниципального) надзора и контроля;
- o подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- o организацию продажи государственного (муниципального) имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

- o подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм сборов, а также пеней и штрафов;
- o лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;
- o проведение государственной экспертизы и выдача заключений; возбуждение и расследование дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- o проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;
- o предоставление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации;
- o рассмотрение обращений граждан.

О возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения государственный (муниципальный) служащий обязан уведомить как только станет об этом известно (часть 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»)

Способы урегулирования конфликта интересов

- отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- изменение должностного или служебного положения, являющегося стороной конфликта интересов служащего, вплоть до отстранения его от исполнения должностных (служебных) обязанностей;
- отвод или самоотвод служащего в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является